



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Народне скупштине Републике Српске  
за период 01.01- 31.12.2017. године**

**Број: РВ041-18**

**Бања Лука, 10.04.2018. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>5</b>
	<b>1. Увод.....</b>	<b>5</b>
	<b>2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....</b>	<b>5</b>
	<b>3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....</b>	<b>5</b>
	<b>4. Набавке.....</b>	<b>6</b>
	<b>5. Припрема и доношење буџета.....</b>	<b>7</b>
	<b>6. Финансијски извјештаји.....</b>	<b>7</b>
	<b>6.1. Извјештај о извршењу буџета.....</b>	<b>8</b>
	6.1.1. Приходи и примици.....	8
	6.1.2. Расходи и издаци.....	8
	6.1.2.1. Текући расходи.....	8
	6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера.....	10
	6.1.2.3. Транасфери између и унутар јединица власти.....	11
	6.1.2.4. Издаци.....	11
	<b>6.2. Имовина, обавезе и извори.....</b>	<b>11</b>
	6.2.1. Имовина.....	11
	6.2.1.1. Нефинансијска имовина.....	11
	6.2.1.2. Финансијска имовина.....	12
	6.2.2. Обавезе.....	12
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	12
	<b>6.3. Ванбилансна евиденција.....</b>	<b>13</b>
	<b>6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....</b>	<b>13</b>
	<b>6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје.....</b>	<b>13</b>



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Народне скупштине Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2017. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Народне скупштине Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2017. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1000-1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 - Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Народне скупштине Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Народне скупштине Републике Српске ослањају се на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2017. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Генерални секретар Народне скупштине Републике Српске је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке;

одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих усљед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 10.04.2018. године

Главни ревизор

Јово Радукић с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Народне скупштине Републике Српске за 2017. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Народне скупштине Републике Српске за 2017. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, генерални секретар је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Народне скупштине Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Народне скупштине Републике Српске.

Бања Лука, 10.04.2018. године

Главни ревизор

Јово Радукић с.р.

### **III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2017. годину;
- Одлука о усвајању буџета за 2017. годину;
- Закон о порезу на доходак;
- Закон о доприносима;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о финансирању политичких странака из буџета Републике, града и општина;
- Правилник о организацији и систематизацији радних мјеста Службе Народне скупштине Републике Српске;
- Колективни уговори у Служби Народне скупштине Републике Српске;
- Одлука о платама и накнадама изабраних лица у Народној скупштини;
- Одлука о начину и критеријумима за расподјелу средстава за рад посланичких клубова и посланичких група;
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике.



## **IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДеној РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)**

### **1. Увод**

Народна скупштина Републике Српске (у даљем тексту: Народна скупштина) је организована и функционише у складу са Уставом Републике Српске и Пословником Народне скупштине Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 31/11 и 34/17).

Сазив Народне скупштине чине 83 народна посланика (народни посланици са заснованим радним односом и народни посланици који немају заснован радни однос), који су изабрани на мандат у трајању од четири године, и који су организовани у посланичке клубове и групе.

За разматрање питања из надлежности Народне скупштине, предлагање аката и вршење других послова предвиђених Уставом, образују се комисије, одбори и савјети као стална и привремена радна тијела Народне скупштине.

Предсједник и четири потпредсједника чине Предсједништво Народне скупштине, који заједно са предсједницима клубова посланика и представницима посланичких група, чине Колегијум Народне скупштине.

У циљу обављања стручних, административно-техничких, финансијско-материјалних и других послова за потребе Народне скупштине организована је Служба Народне скупштине Републике Српске (у даљем тексту: Служба Народне скупштине). Службом Народне скупштине руководи генерални секретар.

Средства за рад Народне скупштине обезбјеђују се из буџета Републике Српске.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

### **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је ревизију финансијских извјештаја Народне скупштине за период 01.01 - 31.12.2016. године и том приликом су дате две препоруке од којих се једна односила на отклањање недостатака који су од утицаја на финансијске извјештаје, а једна на усклађеност пословања.

Препорука у вези финансијских извјештаја која се односила на исказивање издатака по основу измирења обавеза из ранијих година у извршењу буџета текуће године, у складу са чланом 118. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 98/16 и 115/17) није проводива, јер је у току ревидираног периода значајно мијењана одредба наведеног правилника, везано за обухват осталих издатака по основу измирења обавеза из ранијих година.

Препорука дата за усклађеност је проведена, а односила се на дефинисање трошкова који се могу сматрати осталим трошковима за рад посланичких клубова и група (деталније наведено под тачком 6.1.2.1).

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Унутрашња организација и систематизација радних мјеста у Служби Народне скупштине дефинисана је Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста Службе Народне скупштине Републике Српске. Правилником је систематизовано 75 радних мјеста за 123 извршиоца. На дан 31.12.2017. године у Служби Народне скупштине било је запослено 89 извршилаца и 2 именована лица.

Од 83 народна посланика 52 посланика била су у радном односу, а 31 посланик није био у радном односу у Народној скупштини.

Редован годишњи попис имовине и обавеза на дан 31.12.2107. године, обављен је у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза ("Службени гласник Републике Српске", број 45/16).

У складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) у Служби Народне скупштине успостављена је интерна ревизија. На основу Годишњег плана интерне ревизије, а у складу са Стратешким планом активности интерне ревизије и утврђеним приоритетима према степену процијењеног ризика, у 2017. години извршено је 5 интерних ревизија и накнадни преглед провођења препорука интерне ревизије. Извршена је интерна ревизија пописа сталних средстава, извора средстава, потраживања и обавеза, обрачуна и исплате трошкова путовања и смјештаја, провођења поступака јавних набавки, интерна ревизија реализације уговора о јавним набавкама и контроле потрошње горива за моторна возила.

Током ревизије увјерили смо се да је већи дио препорука интерне ревизије проведен и да је у току је отклањање недостатака који се односе на ажурност вођења путних налога за службена возила и ефикасност система контроле потрошње горива за службена возила.

Годишњи извјештај о интерној ревизији за 2017. годину достављен је Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, у складу са чланом 33. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.

Правилником о интерним контролама и интерним контролним поступцима у Народној скупштини и другим интерним актима уређен је систем интерних контрола на начин који доприноси успјешном управљању и остваривању задатака и циљева, а интерни контролни поступци уграђени су у све сегменте пословања и њихово функционисање је на задовољавајућем нивоу.

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки у Народној скупштини за 2017. годину предвиђене су набавке у укупном износу од 862.050 КМ без пореза на додатну вриједност (у даљем дијелу текста: ПДВ) и то: роба 184.850 КМ, услуга 513.700 КМ, радова 94.000 КМ и опреме 69.500 КМ. Административна комисија Народне скупштине је измијенила Одлуку о плану јавних набавки за 2017. годину чиме је коначан план јавних набавки процијењен у укупном износу од 857.950 КМ (без ПДВ-а), а смањење плана за 4.100 КМ односи се на набавку радова.

Планиране јавне набавке реализоване су у укупном износу од 828.902 КМ (без ПДВ-а), што је 3% ниже у односу на планирани износ набавки. Проведена су 44 поступка јавних набавки, од тога 1 отворени поступак, 13 поступака путем конкурентског захтјева, 27 путем директног споразума и 3 поступка набавки неприоритетних услуга из Анекса 2 дио Б Закона о јавним набавкама. Најзначајније набавке се односе на набавку хотелских услуга (302.850 КМ), радова на уградњи панорамског лифта (94.984 КМ) и набавку горива (72.650 КМ).

Код ревизијом обухваћених поступака јавних набавки нису утврђене материјално значајне неправилности и неусклађености са Законом о јавним набавкама („Службени гласник Републике Српске“, број 38/14).

## 5. Припрема и доношење буџета

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, Народна скупштина је, у законом предвиђеном року, сачинила и доставила Министарству финансија Републике Српске буџетске захтјеве по инструкцијама 1. и 2. за период 2017-2019. године са образложеним планским износима.

Буџетски захтјев по Инструкцији 1. износио је 10.083.600 КМ, а захтјев у складу са ограничењима постављеним у Документу оквирног буџета за 2017-2019. годину, по Инструкцији 2. износио је 9.730.600 КМ. Заједно са буџетским захтјевом по Инструкцији 2. Народна скупштина је доставила и Захтјев за додатни износ од 353.000 КМ чија се намјена односила на повећање расхода за бруто плате због измјене броја народних посланика у сталном радном односу (223.000 КМ) и издатака за нематеријалну непроизведену имовину (130.000 КМ).

Одлуком о усвајању буџета за 2017. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 116/16) Народној скупштини одобрен је буџет у износу од 10.051.500 КМ, и то:

- расходи за лична примања 6.657.500 КМ,
- расходи по основу коришћења роба и услуга 2.671.600 КМ,
- грантови 510.000 КМ и
- издаци за нефинансијску имовину 212.400 КМ.

У току 2017. године извршено је 10 реалокација и то 8 реалокација унутар буџета Народне скупштине, једна реалокација са буџета Народне скупштине на друге буџетске кориснике и једна реалокација са буџетске резерве.

Прерасподјела буџета унутар буџета Народне скупштине извршена је у укупном износу од 278.950 КМ, због примјене новог контног оквира. Рјешењима генералног секретара извршено је 6 реалокација у износу од 248.950 КМ, а рјешењима Владе Републике Српске извршене су 2 реалокација у износу од 30.000 КМ.

По основу рјешења Владе Републике Српске извршена је реалокација са буџетске резерве у износу од 90.000 КМ за потребе финансирања рада Фискалног савјета Републике Српске.

У складу са чланом 41. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 13. став 3. Закона о извршењу буџета за 2017. годину, Влада Републике Српске је износ од 440.181 КМ прерасподјелила са позиције расхода за бруто плате запослених Народне скупштине на друге буџетске кориснике.

## 6. Финансијски извјештаји

Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 98/16 и 115/17) измијењени су структура и садржај појединих позиција у обрасцима годишњих финансијских извјештаја појединачних буџетских корисника (прихода, расхода, примитака и издатака). У годишњим финансијским извјештајима за 2017. годину Народна скупштина је исказала податке за претходну годину који нису кориговани у складу са промјенама у важећем контном оквиру. Према параграфима 53 – 57 МРС ЈС 1 – *Презентација финансијских извјештаја* такви подаци се не могу сматрати упоредним подацима. Ретроактивно преправљање података презентованих у финансијским извјештајима за претходну годину није урађено, што је последица примјене члана 125. став 3. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17). Такође, у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја Народна скупштина није навела да подаци наведени као упоредни подаци нису, као резултат наведених промјена, у потпуности упоредиви са подацима из текућег периода, као ни природу

кориговања која би требала бити извршена да су ти износи поново класификовани (члан 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, параграф 56 MPC JC 1 – *Презентација финансијских извјештаја*).

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Извршење буџета за 2017. годину исказано је у износу од 9.292.246 KM, што је 8% ниже у односу на одобрени буџет.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици (без прихода обрачунског карактера) исказани су у износу од 9.374 KM, а чине их непорески приходи по основу откупа тендерске документације (340 KM) и остали примици из трансакција са другим јединицама власти (9.034 KM) који се у цјелости односе на рефундације по основу породилског боловања од Јавног фонда за дјечију заштиту Републике Српске.

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 9.108 KM, а односе се на приходе по основу рефундације по основу породилског боловања (9.034 KM) и добитке од продаје имовине (74 KM).

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи (без расхода обрачунског карактера) и издаци исказани су у износу од 9.292.246 KM, а чине их текући расходи (8.972.217 KM), трансфери између и унутар јединица власти (90.000 KM) и издаци (230.029 KM).

##### **6.1.2.1. Текући расходи**

Текући расходи исказани су у износу од 8.972.217 KM, нижи су за 9% у односу на одобрени буџет, а односе се на расходе за лична примања запослених (6.077.570 KM), расходе по основу коришћења роба и услуга (2.354.263 KM), грантове (501.302 KM) и расходе из трансакција размјене унутар исте јединице власти (39.082 KM).

**Расходи за лична примања запослених** нижи су за 9% у односу на одобрени буџет, а чине их: расходи за бруто плате (5.681.654 KM), расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (324.344 KM), расходи за накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада (29.387 KM) и расходи за отпремнине и једнократне помоћи (42.185 KM).

Расходи за бруто плате односе се на: расходе за основну плату 3.231.208 KM, расходе за увећање основне плате по основу радног стажа 223.594 KM, расходе за увећање основне плате за рад ноћу и у вријеме празника 5.447 KM и порез и збирне доприносе 2.221.405 KM.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених односе се на: накнаде за топли оброк 117.253 KM, накнаде за превоз 48.155 KM, регрес за годишњи одмор 25.200 KM, јубиларне награде 9.829 KM, награде за посебне резултате у раду 2.100 KM, дневнице по основу службених путовања у земљи и иностранству 20.206 KM, порез 17.135 KM и збирне доприносе на накнаде 84.466 KM.

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи односе се на: отпремнине (18.433 KM), новчане помоћи приликом рођења дјетета (7.645 KM), новчане помоћи у случају смрти (14.385 KM) и порезе и збирне доприносе (1.722 KM).

Плате и накнаде запослених у Служби Народне скупштине обрачунавају се у складу са Колективним уговором за запослене у Служби Народне скупштине и Правилником о платама и накнадама запослених у Служби Народне скупштине, а

именованим и изабраним лицима у складу са Одлуком о платама и накнадама изабраних и именованих лица у Народној скупштини.

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** нижи су за 12% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе по основу путовања и смјештаја (466.536 КМ) и остале некласификоване расходе (1.371.313 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја чине: расходи по основу смјештаја народних посланика (211.396 КМ), расходи по основу превоза личним возилима (123.144 КМ), расходи по основу службених путовања у земљи (11.244 КМ), расходи по основу службеног путовања у иностранству (43.069 КМ) и расходи по основу утрошка горива (77.683 КМ).

Трошкови смјештаја народних посланика и чланова радних тијела из реда стручних и научних радника за вријеме одржавања сједница Народне скупштине дефинисани су Одлуком о платама и накнадама изабраних лица у Народној скупштини, а кориштење властитих возила дефинисано је Одлуком о условима и начину коришћења путничких возила.

Трошкови службених путовања у земљи и иностранству обрачунати су у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске.

Остали некласификовани расходи највећим дијелом односе се на расходе за бруто накнаде за рад ван радног односа (1.293.461 КМ) и расходе по основу репрезентације (33.693 КМ).

*Расходе за бруто накнаде за рад ван радног односа* чине: бруто накнаде посланика који нису у радном односу у Народној скупштини (1.087.318 КМ), бруто накнаде по основу уговора о дјелу (114.720 КМ), бруто накнаде за привремене и повремене послове (71.653 КМ), бруто накнаде волонтера (5.059 КМ) и остале бруто накнаде за рад ван радног односа (14.709 КМ).

Накнаде посланицима који нису у радном односу (посланички додатак) обрачунате су у складу са чланом 11. Одлуке о платама и накнадама изабраних и именованих лица у Народној скупштини, а накнаде по основу уговора о дјелу односе се на обрачунате накнаде савјетницима предсједника и потпредсједника Народне скупштине.

Накнаде за привремене и повремене послове односе се на накнаде припадницима Министарства унутрашњих послова Републике Српске ангажованим на пословима обезбјеђења предсједника Народне скупштине, а обрачунате су у складу са Колективним уговором у Служби Народне скупштине.

Дневнице спољним сарадницима обрачунате у складу са Одлуком о накнадама научним и стручним радницима за рад у радним тијелима Народне скупштине, а евидентиране су на осталим бруто накнадама за рад ван радног односа.

*Расходе по основу репрезентације* чине: расходи по основу репрезентације у земљи (12.550 КМ), расходи по основу репрезентације у иностранству (2.227 КМ), расходи по основу организације пријема и манифестација и сл. (4.121 КМ), расходи за поклоне (8.161 КМ) и остали расходи по основу репрезентације (6.634 КМ).

Права коришћења услуга репрезентације изабраним и именованим лицима Народне скупштине дефинисана су Правилником о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга репрезентације. Услуге репрезентације изабраним и именованим лицима Народне скупштине евидентиране су у оквиру текућих грантова.

На основу Закључка Владе Републике Српске, расходи који се односе на угоститељске услуге пружене од стране Угоститељског сервиса, од 01.08.2017.

године, евидентирају се на расходима Министарства трговине и туризма тј. Угоститељског сервиса за потребе републичких органа.

**Грантови** се односе на текуће грантове посланичким клубовима и текуће грантове непрофитним организацијама.

*Текући грантови посланичким клубовима* исказани у износу од 499.802 КМ, што је у висини одобреног буџета, а односе се на намјенска издвајања за рад посланичких клубова, посланичких група и независних посланика. Средства гранта распоређена су у складу са Одлуком о начину и критеријумима за расподјелу средстава за рад посланичких клубова и посланичких група, којом је утврђен начин и критеријуми распоређивања средстава за рад посланичких клубова/група, ради покрића трошкова утврђених у члану 10. Закона о финансирању политичких странака из буџета Републике, града и општине („Службени гласник Републике Српске“, број 65/08).

У складу са датом препоруком у претходном ревизорском извјештају, Административна комисија Народне скупштине је, у члану 3. тачка ж. Одлуке о начину и критеријумима за расподјелу средстава за рад посланичких клубова и посланичких група-пречишћен текст (од 11.05.2017. године), јасно дефинисала трошкове који се могу сматрати осталим трошковима за рад посланичких клубова и група.

*Текући грантови непрофитним организацијама* исказани су у износу од 1.500 КМ, што је 85% ниже у односу на одобрени буџет, а реализовани су на основу одлука председника Народне скупштине у складу са Правилником о начину и критеријумима за расподјелу средстава текућих грантова непрофитним субјектима.

**Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти** исказани су у износу од 39.082 КМ, а односе се на пружене угоститељске услуге репрезентације у ресторану Народне скупштине за период јануар-јули 2017. године. Средства су обезбијеђена прерасподјелом буџетских средстава унутар Службе Народне скупштине.

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 712.204 КМ, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха 19.998 КМ, расходе по основу амортизације 686.703 КМ, остале расходе обрачунског карактера (губици по основу расходовања имовине) 178 КМ и расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти 5.325 КМ.

Набавну вриједност реализованих залиха чини вриједност набавки ауто гума (15.155 КМ) и службене одјеће и обуће (4.843 КМ).

Расходи по основу амортизације обрачунати су примјеном амортизационих стопа прописаних Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16). Односе се на расходе по основу амортизације: пословних објеката и простора 402.051 КМ, превозних средстава 72.775 КМ, канцеларијске опреме 37.138 КМ, комуникационе и рачунарске опреме 143.717 КМ, гријне, расхладне и заштитне опреме 25.926 КМ и осталих постројења и опреме 5.096 КМ.

Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти односе се на корекцију ненаплаћених потраживања по основу рефундације боловања, од фондова обавезног социјалног осигурања.

### 6.1.2.3. Транасфери између и унутар јединица власти

Трансфери између и унутар јединица власти исказани су у износу од 90.000 КМ, а односе се на трансфер за рад и функционисање Фискалног савјета Републике Српске, што је обезбијеђено реалокацијом са буџетске резерве. Фискални савјет је доставио План рада са финансијским планом и Годишњи финансијски извјештај за 2017. годину у којем је наведено да су средства утрошена за закуп пословног простора, накнаде за рад предсједнику и члановима савјета, плате и накнаде запосленим и набавку рачунарске и друге опреме.

### 6.1.2.4. Издаци

Издаци су исказани у износу од 230.029 КМ, што је 8% више у односу на одобрени буџет. Разлика је обезбијеђена реалокацијама са позиција расхода по основу коришћења роба и услуга и реалокацијом у оквиру издатака за нефинансијску имовину. Издатке чине: издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката 10.267 КМ, издаци за набавку постројења и опреме 196.809 КМ, издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара и сл. 19.998 КМ и остали издаци из трансакције са другим јединицама власти 2.955 КМ.

## 6.2. Имовина, обавезе и извори

### 6.2.1. Имовина

Укупна имовина исказана је у износу од 40.126.943 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 14.595.456 и нето вриједности 25.532.487 КМ, а односи се на нефинансијску и финансијску имовину.

#### 6.2.1.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина на дан 31.12.2017. године исказана је у износу од 40.091.272 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 14.564.054 КМ и нето вриједности 25.527.218 КМ. Односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима 25.525.697 КМ и нефинансијску имовину у текућим средствима 1.521 КМ. Нето вриједност нефинансијске имовине већа је за 8.250.988 КМ у односу на претходну годину.

Нето вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима чине: зграде и објекти 15.288.229 КМ, постројења и опрема 1.442.721 КМ, драгоцености (умјетничке слике и књиге) 29.522 КМ, земљиште 8.730.720 КМ, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми 34.505 КМ и нематеријална непроизведена имовина (која се односи на лиценце за софтвер административне послове архиве чија је бруто вриједност и исправка вриједности 33.461 КМ).

Зграде и објекти исказани су у износу од 26.809.729 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 11.521.500 КМ и нето вриједности 15.288.229 КМ. Промјене у току године односе се на извођење грађевинских радова у износу од 9.103 КМ и обрачунату амортизацију у износу од 402.081 КМ.

Постројења и опрема исказана је у износу од 4.451.814 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 3.009.656 КМ и нето вриједности 1.442.721 КМ. Нето вриједност постројења и опреме чине: моторна возила 291.549 КМ, канцеларијска опрема, алат и инвентар 147.245 КМ, комуникациона и рачунарска опрема 772.550 КМ, гријна, расхладна и заштитна опрема 80.959 КМ, опрема за образовање, науку, културу и спорт 200 КМ и остала постројења и опрема 150.218 КМ.

У току године, поред обрачунате амортизације у износу од 284.652 КМ, извршена је набавка постројења и опреме у износу од 196.809 КМ која се највећим дијелом односи на уградњу панорамског лифта (122.711 КМ), набавку аутомобила (33.306 КМ) и набавку рачунарске опреме (28.662 КМ).

Земљиште исказано је у износу од 8.730.720 КМ, а односи се на вриједност грађевинског земљишта на којем се налази објект Народне скупштине. У 2017. години, извршена је процјена вриједности комплетног земљишта, а чија површина према земљишно-књижном улошку износи 8.460 м<sup>2</sup>. Процјена је извршена од стране овлаштеног процјењивача.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у износу од 34.505 КМ, а највећим дијелом односи се на објекте и опрему у припреми из ранијих година тј. пројектну документацију за наткривање атријума (10.881 КМ) и пројектну документацију за производњу телевизијског и радио сигнала преноса сједница Народне скупштине (21.500 КМ). Реализација наведених пројеката није планирана у 2017. години.

#### **6.2.1.2. Финансијска имовина**

Финансијска имовина исказана је у износу од 35.671 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 30.402 КМ и нето вриједности 5.269 КМ. Нето вриједност финансијске имовине односи се на: потраживања од запослених по основу неоправданих аконтација за службена путовања и прекорачења дозвољеног лимита за потрошњу мобилних телефона (2.313 КМ), остала краткорочна разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног и социјалног осигурања (1.571 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти тј. потраживања по основу рефундације за накнаду плате из доприноса за здравствено осигурање (1.385 КМ).

#### **6.2.2. Обавезе**

Обавезе на дан 31.12.2017. године исказане су у износу од 1.082.071 КМ, што је мање за 801.387 КМ у односу на претходну годину, а чине их обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања и обавезе за грантове.

Обавезе за лична примања запослених исказане су у износу од 522.210 КМ. Односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата за мјесец децембар 2017. године у износу од 456.827 КМ и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања за новембар и децембар 2017. године у износу од 65.383 КМ. Обавезе за лична примања запослених измирене су у јануару и фебруару 2018. године.

Обавезе из пословања исказане су у износу од 417.398 КМ, а односе се на: обавезе за набавку роба и услуга (162.681 КМ), обавезе за набавку сталне имовине (127.112 КМ), обавезе према физичким лицима (85.249 КМ) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца (42.356 КМ). Обавезе из пословања, до краја фебруара 2018. године, измирене су у укупном износу од 347.135 КМ. Због утврђених неправилности у функционисању опреме за конференцијски систем, обавезе према добављачу „TeleGroup“ д.о.о. Бања Лука нису измирене у износу од 70.263 КМ.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 142.463 КМ, а односе се на обавезе за рад посланичких клубова и независних посланика (141.963 КМ) и обавезе за грантове непрофитним организацијама (500 КМ). Обавезе за грантове у потпуности су измирене до истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја.

#### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

Властити извори средстава исказани су у износу од 8.741.870 КМ. Односе се на протувриједност нефинансијске имовине у сталним средствима која не подлијеже обрачуну амортизације, а која је у ранијем периоду добијена без накнаде (градско-



грађевинско земљиште 8.730.720 КМ, умјетничке слике 10.400 КМ и књиге 750 КМ). Тако исказано стање властитих извора на билансни датум није у складу са одредбама члана 86. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, односно члана 86. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике који се односе на формирање трајних извора код буџетских корисника.

Министарство финансија је дана 04.04.2018. године извршило корекцију почетног стања 2018. године на позицији трајних извора средстава код Народне скупштине преносом укупног износа 8.741.870 КМ на општи организациони код Републике.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Народна скупштина није имала значајније пословне догађаје који би били предмет ванбилансне евиденције.

### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

Према достављеној информацији у Народној скупштини није било активности и трансакција које би за посљедицу имале потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе.

### **6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје Народне скупштине сачињена су и достављена образложења, која у највећој мјери на систематичан начин пружају додатне информације презентоване у Прегледу планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака, те Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја, осим за наведено под тачком 6. овог извјештаја.

Ревизијски тим

Драган Милошевић с.р.

Сњежана Саватић Бањац с.р.