



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Бранка Загорца 2  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387 (0) 51 / 211 286  
Факс: +387 (0) 51 / 211 312  
e-mail: revizija@gsg-rs.org

---

**Извјештај о обављеној ревизији финансијског извјештаја  
Министарства иностраних послова  
за период 01.01-31.12.2001. године**

Број:РВ012-02

**Бања Лука, 17.05.2002. године**



## САДРЖАЈ

<b>1</b>	<b>УВОД</b> .....	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ</b> .....	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>НАЛАЗИ</b> .....	<b>3</b>
<b>3.1</b>	<b>Рачуноводствени систем и систем интерне контроле</b> .....	<b>3</b>
<b>3.2</b>	<b>Ставке које одређују биланс стања</b> .....	<b>4</b>
<b>3.3</b>	<b>Ставке које одређују биланс успјеха</b> .....	<b>5</b>
<b>3.4</b>	<b>Ставке које одређују биланс новчаних токова</b> .....	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>ЗАКЉУЧЦИ</b> .....	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>ПРЕПОРУКЕ</b> .....	<b>7</b>

## 1 Увод

Министарство иностраних послова (у даљем тексту Министарство) је основано у складу са одредбама Закона о министарствима (СЛ.ГЛ. РС бр. 3/97, 10/98, 18/99 и 15/00) и Закона о Влади Републике Српске (СЛ.ГЛ. РС бр. 15/92, 3/97 и 3/98).

Осим тога, функционисање и рад овог Министарства опредељују и одредбе сљедећих закона:

- Закон о буџету
- Закон о извршењу буџета
- Закон о рачуноводству
- други подзаконски акти (Одлуке Владе, Правилници)

Чланом 8. Закона о министарствима је прописано да " Министарство иностраних послова предлаже оснивање представништава Републике Српске у другим земљама и организује и контролише њихов рад; врши управне и друге стручне послове који се односе на остваривање политичких, културних и других односа Републике Српске са органима других држава и међународних организација".

С обзиром да Министарство нема дефинисану унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста, те да у свом саставу нема организоване стручне службе, одговорност за организацију и рад представништава Републике Српске у иностранству од 1998. године је на Кабинету Предсједника Владе Републике Српске, а од 06.11.2001. године одговорност за рад представништава је пренесена на Предсједника Републике Српске и Владу.

Влада републике Српске је 06.11.2001. године донијела Одлуку о образовању, организацији и раду представништава Републике Српске у иностранству, којом се образују сљедећа предстваништва:

- Предствништво у Савезној Републици Југославији са сједиштем у Београду;
- Представништво у Руској Федерацији са сједиштем у Москви;
- Представништво у Републици Грчкој са сједиштем у Солуну/Атини;
- Представништво у Израелу са сједиштем у Јерусалему;
- Представништво у СР Њемачкој са сједиштем у Франкфурту;
- Представништво у САД са сједиштем у Чикагу.



У току 2001. године постојала су и своју дјелатност обављала и представништва основана по ранијим одлукама Владе Републике Српске:

- У Енглеској са сједиштем у Лондону (основано Одлуком Владе РС бр.01-301/93),
- У СР Њемачкој са сједиштем у Штутгарту (основано Одлуком Владе РС бр. 02/1-020-71/99) и
- Представништво Републике Српске у Савезној Републици Југославији са сједиштем у Београду и Подгорици (основано Одлуком Владе РС бр.02-309/96).

За податке приказане у рачуноводству и финансијском извјештају одговорно је Министарство. Наша одговорност је да на основу проведене ревизије изразимо мишљење о подацима приказаним у рачуноводству и у финансијском извјештају.

## 2 Предмет, циљ и обим ревизије

Ревизија је планирана и извршена на основу члана 14. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске (СЛ.ГЛ. РС бр. 18/99). Ревизију смо планирали и извршили у складу са са ИНТОСАИ ревизијским стандардима Координационог одбора институција за ревизију Босне и Херцеговине (СЛ.ГЛ. РС бр. 20/01) и Стандардима ревизије Републике Српске. Ови стандарди нам налажу да планирамо и извршавамо ревизију на начин који нам омогућује да се у разумној мјери увјеримо да финансијски извјештаји који су предмет ревизије не садрже материјално значајне грешке.

**Предмет ревизије** је ревизија финансијског извјештаја о извршењу буџета у Министарству иностраних послова. (буџетски раздио број 05)

**Циљ ревизије** је да се омогући ревизору да изрази мишљење о финансијским извјештајима који су предмет ревизије тј. да ли финансијски извјештаји у материјално значајном смислу реално и истинито приказују финансијско и имовинско стање Министарства, да ли подаци исказани у финансијском извјештају одражавају стање извршења буџета, те усклађеност обављених финансијских трансакција са правном регулативом и документованост обављених финансијских трансакција.

**Обим ревизије** обухвата процјену организације и функционисања рачуноводственог система и система интерне контроле, утврђивање финансијског и имовинског стања, утврђивање резултата пословања кроз утврђивање остварених прихода и извршених расхода, утврђивање новчаних токова у обрачунском периоду, правилност обављања финансијских трансакција и њихову документованост, примјену усвојених рачуноводствених стандарда и општеприхваћених рачуноводствених начела.

Ревизија је обављена уз примјену адекватних метода ревизије у времену од 13.05. до 17.05.2002 године.

### 3 Налази

#### 3.1 Рачуноводствени систем и систем интерне контроле

Рачуноводство Министарства иностраних послова није организовано у складу са одредбама Закона о рачуноводству, Закона о буџету, усвојеним рачуноводственим стандардима и рачуноводственим начелима, те тиме нису створени услови за израду финансијског извјештаја.

**Евидентирање средстава и извора средстава, те финансијских трансакција које одражавају пословање представништава се не врши на нивоу Министарства, а ревизија није могла поуздано утврдити да ли такве евиденције постоје у представништима и да ли оне одражавају истинито и реално стање имовине и пословања основаних представништава.**

Евидентирање финансијских трансакција финансирања рада представништава Републике Српске у иностранству се врши у Министарству Финансија. Министарство финансија на терет буџета Републике Српске врши новчане дознаке представништвима у иностранству на основу Рјешења Владе за сваку појединачну дознаку. На основу захтјева шефова представништава и усвојеног плана финансирања представништава Републике Српске у 2001. години Влада је доносила рјешења о одобравању средстава.

Из расположиве документације приложене налозима за девизне дознаке представништвима није било могуће поуздано утврдити за сва представништва прецизну намјену дозначених новчаних средстава.

**Попис имовине, новчаних средстава, обавеза и потраживања, који је обавезан према одредбама Закона о рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодстеног стања са стварним стањем ( Сл. гласник РС бр.37/00) није извршен нити код једног представништва.**

Министарство је у складу са одредбама Закона о буџету и Правилника о финансијском извјештавању и годишњем обрачуна буџета у обавези да сачини финансијски извјештај за 2001-у годину у форми годишњег обрачуна и да га до 28.02.2002. године достави Министарству финансија ради израде Извјештаја о извршењу буџета РС за 2001-у годину. **Ревизијом је утврђено да Министарство није сачинило финансијски извјештај за 2001-у годину.**

На нивоу Министарства не постоји Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, нити постоје организоване стручне службе у оквиру Министарства. Одлуком Владе Републике Српске од 06.11.2001. године је утврђено да Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста представништава Републике Српске у иностранству, доноси Шеф представништва, а сагласност на Правилник даје Влада Републике Српске. До краја 2001. године ни једно представништво није доставило приједлог Правилника на сагласност Влади Републике Српске.

**Ревизијом је утврђено да у Министарству није успостављен задовољавајући систем интерне контроле који регулише правила, процедуре и поступке контроле у управљању, располагању, трошењу и контроли трошења буџетских**

**средстава намијењених финансирању рада представништава Републике Српске у иностранству.**

**Пошто финансијски извјештај за 2001-у годину није сачињен, извршена је ревизија усклађености финансијских трансакција са постојећом правном регулативом, њихова документованост и утицај на извршење буџета у Министарству.**

### **3.2 Ставке које опредјељују биланс стања**

С обзиром да рачуноводство у Министарству иностраних послова није организовано у складу са одредбама Закона о рачуноводству и Закона о буџету, те да не постоји организована евиденција имовине, извора сталних средстава, обавеза и потраживања, као ни трошкова у представништвима Републике Српске у иностранству, није могуће утврдити билансне позиције које опредјељују биланс стања са 31.12.2001. године.

Посљедњих дана децембра (27. и 28.12) 2001. године за четири представништва у иностранству је дозначено 155.000 КМ. С обзиром да су дознаке вршене, пред сами крај године, преко рачуна инобанака са којих шефови представништава подижу и троше новац, могуће је да су се на рачунима налазила неутрошена новчана средства на дан 31.12.2001. године.

**Ревизија није могла са сигурношћу утврдити стање новчаних средстава на дан 31.12.2001. године.**

Евиденција сталних средстава Министарства, односно представништава у иностранству, се не води у рачуноводству Министарства за финансије, које врши евидентирање одобрених и дозначених новчаних средстава представништвима. Из прикупљене расположиве документације која је стављена ревизији на увид није се могло утврдити да се игдје води евиденција сталних средстава Министарства иностраних послова. Пописи сталних средстава са 31.12.2001. године нису обављени. Из коресподенске документације (писама и захтјева) је видљиво да нека представништва располажу са возилима, рачунарском опремом, телефонима и сл. Представништву Републике Српске у Москви је 04.10.2001. године дозначено 19.581,71 КМ за набавку опреме, која такође није евидентирана у Министарству. Резиденција "Вила" у којој је смјештено представништво у Београду је поклон Владе СРЈ Републици Српској. Кабинет Предсједника Републике је у фебруару 2002. године покренуо иницијативу око преноса права власништва објекта "Вила".

**С обзиром да не постоји попис сталних средстава, нити евиденција о набавкама и другим промјенама сталних средстава, Ревизија није могла утврдити стање сталних средстава на дан 31.12.2001. године.**

**Евиденција обавеза и потраживања представништава, односно Министарства иностраних послова такође није вођена, због чега Ревизија није била у могућности утврдити стање истих на дан 31.12.2001. године. У току 2001. године је на име неизмирених обавеза из 2000-ите године представништвима дозначено 45.669,24 КМ.**

### 3.3 Ставке које опредјељују биланс успјеха

Буџетом РС за 2001-у годину за финансирање рада представништава Републике Српске у иностранству планирана су средства у износу од 726.000,00 КМ. У рачуноводству Министарства финансија приказани су расходи финансирања представништава у износу од 762.735,50 КМ. **Ревизијом су утврђени расходи у износу од 725.919,50 КМ. Разлика евидентираних и остварених расхода у износу од 36.816,00 КМ се односи на финансирање представника БиХ из Републике Српске при сталној мисији БиХ при Европској унији у НАТО-у у Бриселу, а који треба да терете буџет Министарства Одбране.**

Буџетом РС за 2001-у годину није дефинисана намјена одобрених средстава према врстама трошкова Министарства, односно представништава Републике Српске у иностранству. Из појединачних захтјева шефова представништава је видљиво да су средства тражена за покривање трошкова закупа пословног и стамбеног простора, плата запосленог особља, путних трошкова, набавке и одржавања опреме, материјалних и режијских трошкова.

Буџетом за 2001. годину средства су планирана у укупном износу, а накнадно распоређена и реализована на сљедећи начин:

Р.бр.	Опис	Планирано КМ	Остварено КМ	Индекс
1.	Представништво РС у Београду	300.000	330.000	110
2.	Представништво РС у Штутгарту	110.000	125.000	114
3.	Представништво РС у Јерусалему	115.000	137.404	119
4.	Представништво РС у Солуну	60.000	50.000	83
5.	Представништво РС у Москви	75.000	69.515,5	93
6.	Представништво РС у Лондону		14.000	
7.	Представништво РС у Бриселу		36.816	
8.	Резерве за рад предствништава	66.000		
	<b>УКУПНО</b>	<b>726.000</b>	<b>762.735,50</b>	<b>105</b>

Представништво у Лондону је укинута Одлуком Владе од 06.11.2001. године. Средства за његов рад су дозначена 18.04.2001. године. Ревизија није могла утврдити да ли су та средства утрошена за покривање трошкова 2000-ите, или 2001. године.

**Евиденција утрошених средстава представништава по врстама трошкова у 2001-ој години није вођена. Књиговодствена финансијска документација (уговори, фактуре и сл.) нису достављени Министарству на књижење и контролу остварених трошкова.**

Ревизијом је утврђено да не постоји нормативни акт који на јединствен начин регулише висину плата и начин плаћања особља запосленог у представништвима. Такође је утврђено да нису обрачунати и плаћени доприноси за пензионо осигурање за 2001. годину за запослене из Републике Српске у страним представништвима.

### 3.4 Ставке које опредељују биланс новчаних токова

Из текућих прихода Буџета РС за 2001-у годину финансиране су створене и неизмирене обавезе представништава Републике Српске у иностранству из 2000-те године и ткуће обавезе представништава за 2001-у годину. Укупан прилив новчаних средстава представништвима износи 725.919,53 КМ. **Укупан одлив средстава ревизија није била у могућности поуздано утврдити.**

## 4 Закључци

Из проведених ревизионих активности произилазе слиједећи закључци:

1. У Министарству нису успостављене рачуноводствене политике и политике интерне контроле те нису створене претпоставке за потпуну примјену рачуноводствених начела и рачуноводствених стандарда и функционисање рачуноводственог система и система интерних контрола на начин који омогућава поуздано управљање, располагање, трошење и контролу трошења буџетских средстава.
2. Попис сталних средстава, потраживања, обавеза и новчаних средстава није спроведен, премда је прописан одредбама Закона о рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем.
3. Евиденција сталних средстава и промјена на сталним средствима није успостављена, тако да Министарству није познато са којом количином и вриједношћу сталних средстава представништва располажу.
4. Не постоји правилник о унутрашњој организацији и систематизацији послова у представништвима. Влада је Одлуком од 06.11.2001. године утврдила да Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији доноси шеф представништва, а сагласност на исти даје Влада Републике Српске.
5. Министарство није јединственим нормативним актом регулисало висину плата и начин исплате плата запосленима у преставништвима. Доприноси за пензионо осигурање нису обрачунати и исплаћени за 2001. годину.
6. Шефови представништава не достављају своје финансијске планове, због чега су у буџету за 2001. годину планирана средства за сва представништва у једном износу, који је Влада Републике Српске Рјешењем о финансирању представништава расподијелила по представништвима тек 17.07.2001. године.



7. Укупно планирана новчана средства у Буџету РС која се односе на Министарство су 726.000,00 КМ, а укупни исказани расходи износе 762.735,50 КМ. Министарство је на терет свог буџета исказало расходе од 36.815,00 КМ који се односе на финансирање представника БиХ из Републике Српске при сталној мисији БиХ при Европској унији у НАТО-у у Бриселу, а који треба да терете расходе Министарства Одбране.
8. Шефови представништава не достављају финансијске извјештаје за своја представништава, иако постоји закључак Владе од 17.07.2001. године о обавези достављања извјештаја о раду представништава, тако да нису створени услови за контролу рада и праћење трошкова представништава, а самим тим и основа за утврђивање годишњег плана њиховог буџета је непоуздана.
9. Одговорност за рад представништава је Одлуком Владе Републике Српске од 06.11.2001. године пренесена на Предсједника Републике и Владу Републике Српске.

## 5 Препоруке

У складу са утврђеним закључцима препоручује се Влади Републике Српске:

1. У Министарству успоставити рачуноводствене политике и политике интерне контроле и на тај начин створити претпоставке за потпуну примјену рачуноводствених начела и рачуноводствених стандарда, функционисање рачуноводственог система и система интерне контроле, на начин који ће омогућити поуздано управљање, располагање, трошење и контролу трошења буџетских средстава.
2. Финансијско извјештавање и израду финансијског извјештаја спроводити у складу са одредбама Закона о буџету и Правилника о финансијском извјештавању и годишњем обрачуну буџета како би се обезбједило тачно и транспарентно извјештавање о трошењу буџетских средстава.
3. Извршити детаљан попис сталних средстава која су власништво представништава у иностранству, процјену њихове вриједности и књиговодствено евидентирање утврђеног стања. Попис сталних средстава, потраживања, обавеза и новчаних средстава спроводити у складу са одредбама Закона о рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем и на тај начин обезбједити да попис у суштинском смислу буде облик надзора и унутрашње контроле.
4. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији дефинисати послове и радна мјеста у представништвима Републике Српске у иностранству .
5. Јединственим нормативним актом регулисати утврђивање висине и начина исплате плата особљу запосленом у представништвима Републике Српске у иностранству.
6. Регулисати обрачун и плаћање доприноса за пензионо осигурање особљу из Републике Српске запосленом у предствништвима.



7. Обезбиједити редовно извјештавање од стране представништава о њиховом раду и располагању одобреним финансијским средствима, као и редовно достављање финансијске документације рачуноводству на књижење.
8. Да би се благовремено и релно могла планирати средства у буџету Републике Српске за рад представништава у иностранству, неопходно је обезбиједити достављање финансијких годишњих планова од стране свих шефова представништава.

Виши ревизор

Олга Ђекановић