



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Бана Милосављевића 8  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387 (0 ) 51 / 211 286  
Факс: +387 (0) 51 / 211 312  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Коначни извјештај о обављеној ревизији  
финансијских извјештаја Министарства науке и технологије  
за период 01.01.-31.12.2003. године**

Број: РВ 012-04

**Бања Лука, 09.06.2004. године**



## Мишљење Главног ревизора

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства науке и технологије за 2003. годину. За финансијске извјештаје који су предмет ревизије одговоран је Министар и лице одговорно за састављање финансијских извјештаја. Наша одговорност је да на основу ревизије коју смо обавили изразимо мишљење да финансијски извјештаји одражавају тачан и истинит приказ пословања током године и стања на крају године.

Ревизију смо извршили у складу са чланом 14. Закона о ревизији јавног сектора РС, ИНТОСАИ ревизијским стандардима који су усвојени од стране Координационог одбора институција за ревизију БиХ и Стандардима ревизије Републике Српске. Ови стандарди нам налажу да ревизију планирамо и извршавамо на начин који нам омогућава да се у разумној мјери увјеримо да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија, на бази провјере узорака, укључује испитивање поткрепљујућих доказа за износе и обелодањивање у финансијским извјештајима.

Ревизија укључује оцјену примјењиваних рачуноводствених начела и значајних процјена управе, као и ревизију усклађености финансијских трансакција са важећим законима и прописима који регулишу рад Министарства.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили обезбјеђује разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Функционисање рачуноводственог система и система интерне контроле (попис) у Министарству науке и технологије не обезбјеђује потпуну примјену рачуноводствених принципа и начела и поуздано праћење свих насталих пословних промјена. Почетно стање Министарства науке и технологије није евидентирано на основу ваљаног документа надлежног органа, којим би било одобрено преузимање средстава и извора средстава Министарства науке и културе и Министарства индустрије и технологије. (тачке 3.1. и 3.2. Извјештаја).

Нису донешена позаконска акта дефинисана Законом о научноистраживачкој дјелатности, што има за посљедицу неадекватно планирање и контролу трошења буџетских средстава за Министарство.

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извјештаје имају питања наведена у претходним пасусима, финансијски извјештаји за 2003. годину дају истинит и објективан приказ финансијског стања на дан 31.12.2003. године и резултате пословања за годину која се завршава на тај дан.

Главни ревизор  
Бошко Чеко



## САДРЖАЈ

<b>1</b>	<b>Увод.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Предмет, циљ и обим ревизије.....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Налази.....</b>	<b>4</b>
<b>3.1</b>	<b>Функционисање система рачуноводства и интерних контрола.....</b>	<b>4</b>
<b>3.2</b>	<b>Биланс стања .....</b>	<b>6</b>
<b>3.3</b>	<b>Планирање и извршење буџета Министарства .....</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Закључци .....</b>	<b>9</b>
<b>5</b>	<b>Препоруке .....</b>	<b>8</b>

## 1 Увод

Министарство науке и технологије (у даљем тексту Министарство) је организовано у складу са одредбама члан 19. Закона о министарствима (Сл.гл. РС бр. 70/02). Министарство је настало спајањем, односно преузимањем дјела програма бившег Министарства науке и културе (ресор науке) и дјела активности бившег Министарства индустрије и технологије (ресор технологије)

Функционисање и рад Министарства су регулисани и одредбама следећих прописа:

- Закона о буџету РС (Сл. гл. РС бр. 4/00),
- Закона о буџетском систему РС (Сл.гл. РС бр. 63/02, 38/03, 96/03),
- Закона о извршењу буџета РС за 2003. годину (Сл.гл. бр. РС 03/03)
- Закона о рачуноводству (Сл. гл. РС бр. 18/99, 62/02),
- Закона о порезу на доходак грађана (Сл. гл. РС бр.51/01, 68/01, 65/03),
- Закона о доприносима (Сл. гл. РС бр. 51/01, 96/03),
- Закона о Трезору (Сл. гл. РС бр. 14/00),
- Закона о научноистраживачкој дјелатности (Сл. гл. РС бр. 48/02),
- Закона о набавци роба, услуга и уступању радова (Сл. гл. РС бр. 20/01),
- Закона о административној служби (Сл. гл. бр. РС 16/02, 62/02, 38/03),
- Буџета за 2003. годину (Сл. гл. РС бр. 85/02, 02/04),
- Посебног колективног уговора за запослене у области државне управе РС (Сл. гл. РС бр. 16/98, 37/01),
- Одлуке о платама и накнадама члановима Владе РС (Сл. гл. РС бр. 64/03),
- Одлуке о припадности буџетских корисника потрошачких јединица Централном трезору и филијалама трезора (Сл.гл. РС бр. 86/02, 76/03),
- Правилника о садржини појединих рачуна у контном оквиру за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова, буџетских фондова и јавних фондова (Сл.гл. РС бр. 86/02),
- Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог са стварним стањем (Сл. гл. РС бр. 37/00),
- Правилника о рачуноводственој политици за кориснике буџета РС (Сл.гл.109/03),
- Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова (Сл. гл. РС бр. 11/04),
- Упутства о форми, садржају и начину попуњавања образаца за трезорско пословање буџетских корисника (Сл. гл. РС бр. 86/02),
- Упутства о благајничком пословању филијала и централног трезора (Сл. гл. РС бр. 69/01),
- Упутства о изради годишњег обрачуна буџета и фондова за 2003. годину (Сл. гл. РС бр. 1/04; 11/04) и
- Рачуноводствених стандарда РС.

Послови из дјелокруга рада Министарства обављају се у оквиру: Сектора за науку, Сектора за технологију и Секретаријата Министарства.

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства науке и технологије за пословну 2003. годину и ревизију законске усклађености пословања Министарства. За финансијски извјештај и податке приказане у финансијском извјештају одговоран је Министар и лице задужено за рачуноводство.

Наша одговорност је да у складу са општеприхваћеним ревизијским стандардима извршимо ревизију финансијских извјештаја и изразимо мишљење да ли су састављени и објелодањени у складу са важећом регулативом и да ли одражавају тачан и истинит приказ финансијског положаја и резултата пословања кроз извршење буџета РС.

## 2 Предмет, циљ и обим ревизије

Ревизију смо планирали и извршили у складу са чланом 14. Закона о ревизији јавног сектора РС ("Сл. гласник РС" број 18/99 и 39/03), INTOSAI ревизијским стандардима, који су прихваћени од Координационог одбора институција за ревизију БиХ (Сл. гласник РС бр. 20/01) и Стандардима ревизије РС. Ови стандарди нам налажу да планирамо и извршимо ревизију на начин који нам омогућава да се у разумној мјери увјеримо да су финансијски извјештаји који су предмет ревизије тачни, односно да не садрже материјално значајне грешке.

**Предмет ревизије** је ревизија финансијски извјештаја за 2003. годину и ревизија усклађености пословања Министарства са законским прописима, рачуноводственим стандардима и начелима.

**Циљ ревизије** је да се омогући ревизору да изрази мишљење о финансијским извјештајима који су предмет ревизије, тј. да ли финансијски извјештаји у материјално значајном смислу објективно и истинито приказују финансијско и имовинско стање на дан 31.12.2003. године, резултате пословања током године, а све у складу са важећом законском регулативом која регулише рад Министарства.

**Обим ревизије** обухвата процјену организације и функционисања рачуноводственог система и система интерних контрола, укључујући испитивање и процјењивање финансијских докумената и изношења мишљења у вези финансијских извјештаја, као и процјену усклађености с примјењеним законима и прописима, рачуноводственим стандардима и начелима.

Због природе испитивања и других инхерентних ограничења својствених новом начину пословања преко јединственог рачуна трезора и ограничења система интерне контроле, постоји ризик да неке материјално значајне грешке неће бити откривене.

Ревизија је обављена уз примјену ревизионих метода у времену од 24.03.2004. године до 30.04.2004. године.

## 3 Налази

### 3.1 Функционисање система рачуноводства и интерних контрола

За рачуноводствене послове на нивоу буџета је донешен Правилник о рачуноводственој политици за кориснике буџета крајем 2003. године, којег су сви буџетски корисници били обавезни примјенити, ретроактивно, на све промјене настале у 2003. години. Министарство није поступало у потпуности по одредбама овог Правилника, о чему је обавјештено у току ревизије Писмом менаџменту бр:289/04 од 30.04.2004. године (у даљем тексту Писмо). Утврдили смо да у Министарству није на адекватан начин обезбјеђено раздвајање дужности (материјално задужено лице обавља послове обрачуна, контроле, контирања и књижења у ГКТ).

**Приликом почетка рада Министарства, а због недефинисаности правног статуса није сачињен диобни биланс, па није правилно утврђено почетно стање средстава, извора средстава, обавеза и потраживања.**

Ревизија изражава резерву у погледу почетних стања, јер Записник о примопредаји дужности између Министара није квалитетно сачињен.

Своје пословање Министарство је обављало преко Јединственог рачуна трезора (у даљем тексту ЈРТ), а главна књига се води у оквиру ГКТ, путем директне конекције на СУФИ систем под организационим кодом 12420001.

Послови и радни задаци Министарства су дефинисани интерним Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста (у даљем тексту Правилник), на који је Влада РС дала сагласност у 2004. години и исти још није објављен у Службеном гласнику РС. Сви запослени имају статус нераспоређеног државног службеника. У Министарству је 31.12.2003. године било запослено 9 радника, док је Правилником предвиђено 17.

Министарство је донијело Правилник о интерним контролама, којим се врши контрола рачуноводствених послова, Приоритете финансијске подршке за научне пројекте по научним областима за 2003. годину (у даљем тексту Приоритети) и Критеријуме за суфинансирање научне, истраживачке, инвестиционе, издавачке и образовне дјелатности из надлежности Министарства (у даљем тексту Критерији). У току су активности на изради подзаконских аката којима би се вршила контрола дистрибуције и утрошка буџетских средстава у складу са Законом о научноистраживачкој дјелатности.

Ревизијом смо установили да редован годишњи попис није обављен у потпуности у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. Комисија за попис није извршила попис потраживања и обавеза на дан 31.12.2003. године. Извјештај о извршеном попису је непотпун и није састављен у складу са чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Пошто није усвојен Правилник нису попуњена сва радна мјеста, није поштован Правилник о рачуноводственој политици за кориснике буџета РС, контрола рачуноводствених послова је недовољна, а пошто нису донешена сва подзаконска акта дефинисана Законом о научноистраживачкој дјелатности, то нису обезбјеђени предуслови за: планирање буџета, контролу расподеле грантова научноистраживачким институцијама и свеукупну контролу оправданости буџетске потрошње у Министарству.

Министарство је попунило обрасце годишњег извјештаја на основу расположивих података ГКТ, према Правилнику о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова и фондова и Одлуком о достављању годишњих извјештаја за 2003. годину број:04-09-999/04 од 01.03.2004. године на основу евиденције које су биле расположиве у Пробном билансу ГКТ и доставило их Министарству финансија.

Ревизијом је утврђено да Пробни биланс Министарства за 2003. годину израђен на основу евиденције у ГКТ не даје потпуне податке за попуњавање образаца финансијских извјештаја прописаних чланом 29. Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова, јавних фондова и фондова (нису обезбјеђени подаци о приходима, стању оствареног вишка прихода, односно дефицита на организационом коду Министарства).

### 3.2 Биланс стања

Почетно стање Министарства на дан 01.01.2003. године није адекватно исказано (тачка 3.1. став 2 и 3 овог извјештаја).

Министарство је исказало у Билансу стања неуравнотежену вриједност стања активе и пасиве. Билансне позиције не одражавају стварно стање и финансијски извјештаји не дају поуздану основу за суштинска испитивања, па је ревизија вршена на основу Пробног биланса ГКТ за период 01.01.2003.- 31.12.2003. године.

#### Новчана средства

Установили смо да постоји неусаглашеност стања новчаних средства између ГКТ (1.847 КМ) и Биланса стања (2.347 КМ). Утврдили смо да новчана средства на дан састављања Биланса стања износе 2.347 КМ.

#### Стална средства

Књиговодствено стање опреме по ГКТ износи: набавна вриједност 190.256 КМ, исправка вриједности 47.968 КМ и садашња вриједност 142.288 КМ док је стање утврђено пописом: набавна вриједност 162.468 КМ, исправка вриједности 899 и садашња вриједност 161.570 КМ.

Стање сталних средстава ревизија није могла поуздано утврдити из разлога што Министарство науке и културе и Министарство индустрије и технологије, која су престала са радом 31.12.2002. године, нису сачинила Записнике о примопредаји сталних средстава Министарству науке и технологије, Министарству просвете и културе и Министарству привреде, енергетике и развоја. Из наведених разлога ревизија изражава резерву у погледу исказаних стања.

#### Извори средстава

Извори средстава су исказани у дуговном салду од 9.722 КМ. Увидом у промјене на рачуну извора средстава, утврђено је неправилно књижење износа од 152.010 КМ, што је довело до потцјењености извора средстава.

#### Текуће обавезе

Ревизијом смо утврдили да су текуће обавезе према запосленима, исказане у ГКТ у износу 17.493 КМ, прецјењене за износ од 7.853 КМ и да износе 9.640 КМ. Обавезе према добављачима на дан 31.12.2003. године износе 28.894 КМ.

#### Обавезе из ранијих година

Обавезе из ранијих година исказане су у билансу стања и у ГКТ на 31.12.2003. године у износу од 30.253 КМ. Ревизијом је утврђено да обавезе из ранијих година износе 12.735 КМ и да су у ГКТ више исказане за износ од 17.518 КМ, за колико је неправилно исказан дефицит буџета из ранијих година.

### 3.3 Планирање и извршење буџета Министарства

Буџетски захтјев за Министарство је сачинило Министарство науке и културе, чији је дио активности пренешен на Министарство науке и технологије. Ревизија је утврдила да буџетски захтјев нема адекватно образложење у складу са чланом 18. став 2. тачка 3. Закона о буџету. У вријеме подношења буџетског захтјева за прописана оквирна средства по члану 56. у висини од 0,5% буџета Републике у текућој години за наредну годину нису били испуњени предуслови из члана 8. и 9. Закона о научноистраживачкој дјелтности, то јест није донешена Стратегија научног и технолошког развоја републике. Одобрена су средства у Бџету РС за 2003. годину за рад овог Министарства у износу од 1.205.620 КМ. Коначан буџет Министарства утврђен је ребалансом буџета у износу од 1.906.345 КМ, а средства су обезбјеђена реалокацијом из буџетске резерве. Министарство је остварило укупне расходе у 2003. години, који по евиденцији ГКТ износе 1.622.462 КМ. У следећој табели дат је преглед извршења буџета.

конто	Н а з и в	коначан буџет	извршење по ГКТ	извр. по ревизији	% изврш
<b>610000</b>	<b>Текући трошкови</b>	<b>1.896.387</b>	<b>1.610.765</b>	<b>1.606.386</b>	<b>84,70</b>
<b>611000</b>	<b>Плате и накнаде трош. зап.</b>	<b>130.000</b>	<b>126.997</b>	<b>121.129</b>	<b>93,10</b>
	Нето плате	71.377	71.178	68.085	95,40
	Порез и допр. на терет запос.	37.116	36.793	35.370	95,30
611100	Бруто плате	108.493	107.971	103.455	95,36
611200	Накнаде трошкова запослених	22.132	19.026	17.674	83,64
<b>612000</b>	<b>Пор. и допр. на ост. лич. пр.</b>	<b>11.511</b>	<b>7.142</b>	<b>7.142</b>	<b>62,00</b>
612000	Пор. и допр. на ост. лич. Примања	11.511	7.142	7.142	
<b>613000</b>	<b>Трош. материјала и услуга</b>	<b>63.151</b>	<b>59.076</b>	<b>58.576</b>	<b>92,80</b>
613100	Путни трошкови	11.245	7.381	7.381	83,00
613200	Трошкови енергије			-	
613300	Трошкови комуналних услуга	2.142	1.854	1.854	86,55
613400	Набавка материјала	4.475	4.453	4.453	99,50
613500	Трошкови за услуге прев. и горива	13.766	13.512	13.012	94,52
613600	Закуп имовине и опреме	1.178	700	700	59,42
613700	Трошкови текућег одржавања	9.003	10.817	10.817	120,15
613800	Трош. осигурања и банк. услуга	3.620	2.678	2.678	74,00
613900	Уговорене услуге	17.722	17.681	17.681	99,77
<b>614000</b>	<b>Текући грантови</b>	<b>1.691.100</b>	<b>1.417.550</b>	<b>1.417.550</b>	<b>83,80</b>
622241	Расходи из ранијих година		1.989	1.989	-
	<b>Капитални расходи</b>	<b>9.958</b>	<b>9.708</b>	<b>9.708</b>	<b>97,50</b>
821300	Набавка опреме	9.958	9.708	9.708	97,49
	<b>УКУПНО РАСХОДИ</b>	<b>1.906.345</b>	<b>1.622.462</b>	<b>1.616.094</b>	<b>84,70</b>
823333	Лична примања из 2001.год.			2.093	-
	<b>УКУПНО</b>	<b>1.906.345</b>	<b>1.622.462</b>	<b>1.618.187</b>	<b>84,88</b>

Ревизија је утврдила да су текући расходи више исказани у ГКТ за 6.358 КМ, због погрешне примјене рачуноводственог начела "настанак догађаја - узрочност".



Министарство се није придржавало наведеног начела те је неправилно извршило разграничавање и признавање расхода (што је приказано у претходној табели - колона извршење по ревизији). Остварено извршење расхода у односу на буџет је 84,7%. Од укупно остварених трошкова у 2003. години издвајамо најзначајније: трошкове плата и накнада запослених и текуће грантове за научноистраживачку дјелатност.

### Плате и накнаде

Ревизијом смо установили да се за запослене у Министарству врши обрачун плата на основу Рјешења о статусу нераспоређеног државног службеника и Рјешења о плати у складу са важећом законском регулативом, уз примјену најниже цијене рада од 68 КМ. Приликом обрачуна плата и накнада Министарство је извршило обрачун пореза у складу са чланом 4. став 1. тачка 1. Закона о порезу на доходак грађана и обрачун доприноса у складу са чланом 11. Закона о доприносима. Министарство није правилно класификовало исплаћене обавезе 40% плате за јули 2001. године у износу од 2.093 КМ.

### Текући грантови

Обзиром да нису донешена подзаконска акта која дефинишу систем правила и поступака додјеле грантова за научноистраживачку дјелатност, а нису ни планирана средства у складу са Законом о научноистраживачкој дјелатности, Министарство је донијело Приоритете за додјелу средстава и Критеријуме који нису у форми дефинисаној Законом о научноистраживачкој дјелатности (члан 58) и исти нису испоштовани. Од укупних текућих грантова у износу од 1.417.550 КМ, Министарство је дефинисало Приоритете за програмске активности у износу од 675.000 КМ, остало су грантови за издавачку дјелатност и образовање кадрова. Следећа табела показује да Министарство није поштовало донесене Приоритете.

Р.бр	О П И С	извршено	планирано	разлика
1	Природно-математ. и техничке науке	58,000	182,250	-124,250
2	Пољопривредне науке	79,000	270,000	-191,000
3	Хуманистичко-друштвене науке	188,000	128,250	<b>59,750</b>
4	Медицинске науке	5,000	67,500	-62,500
5	Економске науке	349,000	27,000	<b>322,000</b>
	У К У П Н О	679,000	675,000	<b>4,000</b>

Највећи дио утрошених средстава је за програмске активности у области економских наука, гдје је и највеће одступање од интерно усвојеног Програма приоритета, а које је одобрила Влада РС Одлуком бр. 02/1-020-1000/03.

## 4 Закључци

На основу проведених ревизионих активности произилазе следећи закључци:

- почетно стање у књиговодственим евиденцијама Министарства науке и технологије, није евидентирано на основу ваљаног документа надлежног органа, којим би било одобрено преузимање средстава и извора средстава Министарства науке и културе и Министарства индустрије и технологије,
- Министарство није организовало у потпуности послове рачуноводства у складу са Правилником о рачуноводственој политици за кориснике буџета и Правилника о садржини појединих рачуна у контном оквиру за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова, буџетских фондова и јавних фондова,
- функционисање рачуноводног система и интерних контрола није на задовољавајућем нивоу, и не обезбјеђује поуздано и свеобухватно праћење свих насталих промјена,
- Пробним билансом ГКТ нису обезбјеђени подаци о распореду прихода, као и стање оствареног вишка прихода, односно дефицита на организационом коду Министарства, па финансијски извјештаји не дају потпуне и свеобухватне податке о резултатима пословања у 2003. години,
- редовни годишњи попис на дан 31.12.2003. године, није у потпуности извршен у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем,
- средства за програмске активности из области науке нису планирана у Буџету у складу са Законом о буџету и Законом о научноистраживачкој дјелатности,
- додјеле средстава за научноистраживачку дјелатност је извршена без адекватно утврђених критерија,
- извршење буџета остварено је у износу од 1.618.187 КМ што чини 84,7% у односу на планирана средства.

## 5 Препоруке

На основу горе наведених закључака ревизија препоручује:

- да се изврши адекватна исправка почетног стања,
- да се пословне промјене документују, класификују и евидентирају у ГКТ поштујући основна рачуноводствена начела и рачуноводствену политику за кориснике буџета, а на основу поуњених образаца за трезорско пословање и да се воде помоћне књиге у складу са чланом 59. Правилника о садржини појединих рачуна у контном оквиру за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова, буџетских и јавних фондова,

- да се у сарадњи са Министарством финансија - Сектор за трезор изнађе адекватан начин извјештавања, који би обезбједио потпуност и свеобухватност података потребних за попуњавање образаца годишњег обрачуна Министарства,
- да се редовни годишњи попис обавља у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем,
- да се буџетска средства планирају у складу са Законом о буџетском систему и прописима који регулишу научноистраживачки рад,
- да се дати грантови за програмске активности одобравају уз потпуну примјену Закона о научноистраживачкој дјелатности,
- да се успостави функција интерне контроле као скуп поступака, који ће обезбједити ефикасно пословање, потпуну примјену важећих законских прописа и поуздано финансијско извјештавање.

